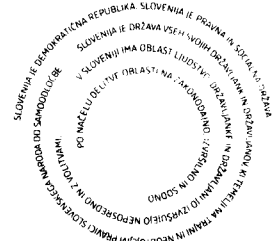




REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t: 01 478 94 00, f: 01 478 98 45, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV
(prvopodpisana dr. Simona Kustec Lipicer)

Ljubljana, 3. april 2018

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE	
Prejeto:	03-04-2018
Šifra:	5h0-02/18-3/14 idr.
Povezava:	
EPA:	2625-VII idr. EU:
Sign. zn.:	
Kratice:	

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
dr. Milan Brglez, predsednik

Zadeva: **ZAHTEVA ZA SKLIC IZREDNE SEJE DRŽAVNEGA ZBORA**
REPUBLIKE SLOVENIJE

Spoštovani,

na podlagi 85. člena Ustave Republike Slovenije ter 1. odstavka 58. člena Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije skupina podpisanih poslank in poslancev zahteva sklic izredne seje Državnega zbora Republike Slovenije z naslednjimi točkami dnevnega reda:

1. Predlog zakona o socialnem vključevanju invalidov (ZSVI), druga obravnava, EPA 2625 - VII,
2. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o osebni asistenci (ZOA-A), skrajšani postopek, EPA 2569 - VII,
3. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o štipendiranju (ZŠtip-1B), skrajšani postopek, EPA 2573 - VII,
4. Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT-B), skrajšani postopek, EPA 2603 - VII,
5. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-F), skrajšani postopek, EPA 2688 - VII,
6. Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (ZSFCJA-B), skrajšani postopek, EPA 2663 - VII,
7. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zbirkah podatkov s področja zdravstvenega varstva (ZZPPZ-B), skrajšani postopek, EPA 2606 - VII,

8. Predlog zakona o izvajanju Uredbe (EU) o dokumentih s ključnimi informacijami o paketnih naložbenih produktih za male vlagatelje in zavarovalnih naložbenih produktih (ZIUDPNP), druga obravnava, EPA 2591 - VII,
9. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o divjadi in lovstvu (ZDLov-1C), skrajšani postopek, EPA - 2570,
10. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zaščiti prič (ZZPrič-C), skrajšani postopek, EPA 2636 – VII,
11. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu potrošnikov (ZVPot-H), skrajšani postopek, EPA 2637 – VII,
12. Predlog zakona o spremembah Zakona o priznanju Republike Slovenije za poslovno odličnosti (ZPPO-C), skrajšani postopek, EPA 2592 – VII
13. Predlog zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije (ZMRSH), druga obravnava, EPA - 2623,
14. Predlog zakona o konzularni zaščiti (ZKZaš), druga obravnava, EPA 2624 - VII
15. Predlog zakona o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij (ZDSMA), druga obravnava, EPA 2552 - VII
16. Predlog zakona o informacijski varnosti (ZInfV), druga obravnava, EPA 2594-VII
17. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), druga obravnava, EPA – 2507,
18. Predlog zakona o spremembah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO-H), nujni postopek, EPA - 2528,
19. Predlog zakona o prenehanju veljavnosti Zakona o razglasitvi zaščitne ekološke cone in epikontinentalnem pasu Republike Slovenije (ZPVZRZECEP), nujni postopek, EPA 2529 - VII,
20. Predlog zakona o dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave (ZON-D), nujni postopek, EPA 2531 - VII,
21. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o železniškem prometu (ZZeIP-K), druga obravnava, EPA 2622-VII
22. Predlog zakona o varnosti v železniškem prometu (ZVZeIP-1), druga obravnava, EPA 2621-VII
23. Mandatno-volilne zadeve

Obrazložitev:

Podpisniki sklica izredne seje zahtevamo, da se navedene točke dnevnega reda uvrstijo in obravnavajo na izredni seji Državnega zbora Republike Slovenije.

Predlog Zakona o socialnem vključevanju invalidov, EPA 2624 – VII, nadomešča Zakon o družbenem varstvu duševno in telesno prizadetih oseb iz leta 1983 in zaokroža zakonodajo na področju invalidskega varstva s ciljem zagotavljanja neodvisnega življenja invalidov v skupnosti. Razlogi za sprejem zakona izhajajo iz težnje po oblikovanju celovitega in skladnega modela invalidskega varstva, ki zajema ukrepe na številnih področjih. Socialni model poleg državnih denarnih pomoči omogoča tudi spodbudno okolje za čim večjo vključenost invalidov na vseh področjih življenja in naj se ne bi osredotočal le na prikrajšanega in izključenega posameznika, temveč tudi na spodbujanje

strukturnih sprememb, ki presegajo diskriminacijo in omogočajo večjo socialno vključenost. Zakonodajalec s predlaganimi ukrepi tako skuša zmanjšati odvisnost invalidov od raznih oblik socialne pomoči in jim zagotoviti možnost za samostojno življenje v skupnosti ter za aktivno vključevanje v družbo. S predlaganim zakonom se hkrati tudi izpolnjujejo cilji Akcijskega programa za invalide 2014-2021. Prav tako pa velja poudariti, da je Državni zbor s strani večih deležnikov (na primer Skupnost organizacij za usposabljanje oseb s posebnimi potrebami v Republiki Sloveniji ter Zveza Sožitje) prejel prošnjo za sklic izredne seje Državnega zbora še v tekočem sklicu Državnega zbora, na kateri bi bila opravljena obravnava Zakona o socialnem vključevanju invalidov.

Zakon o osebni asistenci (Uradni list RS, št. 10/17) je Državni zbor sprejel na svoji 27. redni seji, 17. februarja 2017, uporabljati pa se bo začel 1. januarja 2019. Do pričetka uporabe zakona se osebna asistenca izvaja projektno oz. programsko preko javnega razpisa. V skladu z veljavnim zakonom je aktivnosti ocenjevanja uporabnikov potrebno začeti najpozneje julija 2018, saj morajo biti do 1. januarja 2019 končani vsi postopki ocenitve, uporabnikom morajo biti izdane odločbe, uporabniki pa si morajo izbrati izvajalca osebne asistencije in se z njim dogovoriti, kako se bo osebna asistenca izvajala. Pri tem je potrebno poudariti, da so centri za socialno delo, ki so nosilci postopka za uveljavljanje pravice do osebne asistencije, v fazi reorganizacije in zato izredno obremenjeni. Da bi se izognili morebitnim zamudam pri izvajanju zakona, je sprejem novele predloga zakona ključen, saj ureja predvsem začetno fazo uveljavljanja pravice do osebne asistencije. Predlog spremembe zakona bo tako omogočil pravočasno uveljavitev pravice do osebne asistencije in izpeljavo vseh potrebnih postopkov. Prav tako pa velja poudariti, da je Državni zbor s strani nekaterih deležnikov (Skupnost organizacij za usposabljanje oseb s posebnimi potrebami v Republiki Sloveniji ter YHD – Društvo za teorijo in kulturo hendikepa) prejel prošnjo za sklic izredne seje Državnega zbora še v tekočem sklicu Državnega zbora.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o štipendiranju, EPA 2573 – VII, je bil pripravljen zaradi sprememb Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 75/17), ki je kot bistveno spremembo odpravil vsakoletno vlogo za letne pravice in uvedel avtomatizirani informativni izračun, ki bo vsako leto avtomatično podaljšal pravico do štipendije, če bo štipendist do nje upravičen. Zaradi uskladitve s temi spremembami in hkrati tudi zaradi poenostavitve postopkov pri drugih štipendijah, se predlaga sprememba Zakona o štipendiranju, ki bo na eni strani odpravila administrativne ovire za štipendiste, na drugi strani pa razbremenila dodeljevalce štipendij (centre za socialno delo in Javni štipendijski, razvojni, invalidski in preživninski sklad RS).

S sprejemom sprememb Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (v nadaljevanju ZZSDT) bo omogočeno v postopku izdaje enotnega dovoljenja tujcu, da Zavod RS za zaposlovanje v primeru podjetij, ki so vpisana v register z visoko dodano vrednostjo ali v register zagonskih podjetij (iz Zakona o spodbujanju investicij (v nadaljevanju: ZSInv), ki je bil sprejet 15.2.2018), ne preverja pogojev iz 2., 3., 4., in 5. točke prvega odstavka 17. člena ZZSDT (da je ustrezno registriran, da ni v postopku likvidacije/stečaja, da aktivno posluje in da nima neporavnanih obveznosti do RS). Te pogoje predhodno in ažurno preverja Slovenski podjetniški sklad, ki vodi oba registra skladno z ZSInv. Podjetja, ki delujejo v mednarodnem okolju, potrebujejo visokokvalificirane in usposobljene mednarodne sodelavce. Proces zaposlovanja tujcev je v Sloveniji

trenutno zapleten in omejujoč. S spremembo ZZSDT pa bomo omogočili hitrejše zaposlovanje visokokvalificiranih tujcev v slovenskih podjetjih, kar je nujno za hitrejši gospodarski razvoj in dvig konkurenčnosti Slovenije. Tudi Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo sta na Državni zbor dne 26. marca 2018 že naslovila prošnjo za sklic izredne seje Državnega zbora še v tekočem sklicu Državnega zbora, na kateri bi bila opravljena obravnava novele Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (EPA 2603 – VII).

Ministrstvo je na podlagi Zakona o socialno varstvenih prejemkih zavezano, da na podlagi primerljive metodologije, najmanj vsakih pet let ugotovi višino minimalnih življenjskih stroškov. Z novo raziskavo je bilo ugotovljeno, da višina osnovnih minimalnih življenjskih stroškov znaša 441,67 evrov. Z namenom ohranitve podobnega razmerja z neto minimalno plačo kot leta 2010 se z Predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih, EPA – 2688 VII, kot osnovni znesek minimalnega dohodka predlaga 331, 26 evra. Ker v strukturi prejemnikov denarne socialne pomoči prevladujejo samske osebe, katerim sledijo družine in pari brez otrok, se z novelo predlaga, da se meja socialne varnosti samskim osebam in parom brez otrok poviša, določenim skupinam posameznikov oz. družin pa se ohrani na enakem nivoju, kot trenutno. V letu 2014 so namreč bili sprejeti ukrepi, ki so okrepili položaj družin z otroki, hkrati pa družine z otroki v sistemu socialnih pravic prejmejo še dodatne transferje, s katerimi se dviguje meja njihove socialne varnosti, ki jih samske osebe in pari brez otrok ne prejema.

Poglavitni cilj Zakona o dopolnitvah Zakona o Slovenskem filmskem centru, javni agenciji Republike Slovenije (v nadaljevanju: ZSFCJA) je uvedba izjeme za podaljšanje roka za dokončanje filmov glede na predpisano določbo za dokončanje v dveh letih od podpisa pogodbe. Izjema velja le za animirane filme in celovečerne dokumentarne filme, ki zaradi vsebine zahtevajo večletno spremljanje dogajanje. Hkrati s tem se omejujejo sklepanje aneksov za druge primere ter določa sklenitev pogodb in začetek financiranja v roku enega leta od izdaje odločbe. Zakon se obravnava po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe (spreminjata se le dva člena). Predlog zakona je usklajen z vsemi deležniki, ker je bil že predviden za obravnavo na aprilskem terminskem planu, predlagatelji sklica izredne seje menimo, da ga je smiselno čimprej obravnavati.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zbirkah podatkov s področja zdravstvenega varstva, EPA – 2606-VII, vsebuje manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona, ki pa so velikega pomena za uspešnost izvajanja preventivnih zdravstvenih programov, zato predlagatelji menimo, da je zakon potrebno obravnavati v okviru sklica izredne seje Državnega zbora. Uspešnost preventivnih zdravstvenih programov na področju zgodnjega odkrivanja raka pomembno vpliva na pravočasno zdravljenje posameznih vrst raka, prepoznavanje in zdravljenje redkih nemalignih bolezni ter zagotavljanje kakovostnega endoprotetičnega zdravljenja. Spremembe Zakona o zbirkah podatkov v zdravstvu so zato nujno potrebne, saj se le tako lahko uresničujejo cilji Državnega programa za obvladovanje raka do leta 2021, ki ga je sprejela Vlada RS leta 2017, ki vključujejo zgodnjo diagnostiko raka z učinkovitim izvajanjem presejalnih programov, zagotavljanje kakovostne diagnostike in zdravljenja raka ter njihovo spremljanje, rehabilitacijo in paliativno oskrbo oseb za rakom.

Razlog za čimprejšnje sprejetje predloga Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o dokumentih s ključnimi informacijami o paketnih naložbenih produktih za male vlagatelje in zavarovalnih naložbenih produktih (ZIUDPNP), EPA 2591 – VII, je sprejetje Uredbe 1286/2014/EU, ki predstavlja odziv na ugotovljeno potrebo po razkrivanju informacij malim vlagateljem. Rešitve, ki izhajajo iz pravnega reda EU omogočajo določitev enotnih pravil o razkrivanju informacij o naložbenih produktih za male vlagatelje, zagotovitev enotnih pogojev glede obveščenosti o naložbenih produktih in kako se informacije predložijo malim vlagateljem, da se jim omogočita razumevanje in primerjava ključnih delov in ključnih tveganj.

Vlada RS je 26. januarja 2018 v obravnavo posredovala novelo Zakona o divjadi in lovstvu (EPA – 2570), katerega temeljni cilj je zagotoviti financiranje nalog, ki jih Lovska zveza Slovenije izvaja v javnem interesu, nekatere od njih pa kot javno pooblastilo. Prav tako naj bi se s spremembo 63. člena veljavnega zakona odpravile nejasnosti glede tega kdaj se lahko lovška izkaznica prekliče oziroma se ji ne podaljša veljavnost. Državni zbor vladne novele ni mogel obravnavati, ker je šele na zadnji redni marčevski seji DZ zaključil z obravnavo novele istoimenskega zakona, ki jo je predlagala skupina poslancev in poslank. Državni zbor namreč na podlagi 117. člena ne more pričeti z obravnavo zakona, če je vloženih več predlogov zakonov, ki urejajo isto družbeno razmerje. Ker je Državni zbor zaključil obravnavo poslanskega predloga zakona, lahko opravi obravnavo vladnega predloga. Državni zbor bi moral vladno novelo sprejeti čimprej, saj gre za ureditev financiranja nalog, ki jih Lovska zveza Slovenije izvaja v javnem interesu. Prav tako bo Lovska zveza Slovenije z ureditvijo financiranja lažje izvajala svoje naloge oziroma programe, prek katerih se naloge izvajajo. Predvsem je pomembno tudi podpiranje programov za mlade in pridobivanje novih članov v lovske organizacije.

Vlada RS je novelo Zakona o zaščiti prič, EPA 2636 – VII, sprejela na svoji 169. redni seji, dne 22. 2. 2018 in ga poslala v obravnavo in sprejem Državnemu zboru. S predlagano novelo se vzpostavlja pravna podlaga, ki bi zagotavljala varnejše izvajanje zaščite ogroženih oseb v fazi izvajanja nujnih zaščitnih ukrepov, omogočila bi zaščiteni osebi uporabo spremenjene identitete tudi po zaključku izvajanja programa zaščite, zagotovila pogoje za mednarodno sodelovanje na področju zaščite prič z mednarodnimi institucijami (za tiste, ki nimajo statusa države, izvajajo pa program zaščite prič in izkazujejo operativni interes po sodelovanju s pristojnimi organi za zaščito prič Republike Slovenije), vzpostavil pa bi se celoten nabor osebnih podatkov, ki jih enota za zaščito ogroženih oseb zbira in obdeluje pri izvajanju nalog po ZZPrič.

Vlada RS je prav tako dne, 22. 2. 2018 sprejela Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu potrošnikov, EPA 2637 – VII in ga predložila v obravnavo in sprejem Državnemu zboru. Predlagane spremembe zakona se nanašajo na prenos Direktive (EU) 2015/2302 (v nacionalni pravni red bi morala biti prenesena do 1. 1. 2018, nacionalni predpisi, sprejeti na njeni podlagi pa se morajo začeti uporabljati od 1. 7. 2018) o paketnih potovanjih in povezanih potovalnih aranžmajih ter na odpravo manjših pomanjklivosti pri prenosu Direktive 2011/83/EU o pravicah potrošnikov. Za slovenska podjetja, ki se ukvarjajo z organiziranjem in prodajo turističnih paketov, je sprejem ustrezne zakonodaje do začetka uporabe Direktive (EU) 2015/2302 ključnega pomena, da jim zaradi neskladnosti poslovanja z evropsko zakonodajo ne bo onemogočeno

čezmejno poslovanje, zato je predlog spremembe zakona potrebno sprejeti še v tekočem sklicu Državnega zbora.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o priznanju Republike Slovenije za poslovno odličnosti, EPA 2592 – VII, omogoča prenos pristojnosti na področju poslovne odličnosti (PRSP) na Javno agencijo RS za spodbujanje podjetništva, internacionalizacije, tujih investicij in tehnologije (SPIRIT). Sprejem novele zakona je nujen zaradi izvajanja Strategije poslovne odličnosti 2018 - 2030, ki je bila sprejeta z najširšim konsenzom vseh deležnikov, zato se pričakuje čimprejšnjo implementacijo strategije. S prenosom PRSP na SPIRIT bo omogočeno, da se poslovna odličnost spodbuja z vsemi možnimi mehanizmi, ki jih bo po sprejemu zakona izvajal SPIRIT. V primeru, da do sprejema zakona ne bi prišlo, se mehanizmi spodbud ne bodo mogli vzpostaviti, s čimer bo gospodarstvo izgubilo možnost rasti dodane vrednosti in večje mednarodne konkurenčnosti, zato predlagamo, da se predlog zakona obranava na izredni seji še v tem sklicu Državnega zbora.

Predlagatelji sklica izredne seje predlagamo, da se na izredno sejo uvrstita in obravnavata tudi Predlog zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije, EPA – 2623 in Predlog zakona o konzularni zaščiti, EPA 2624–VII. Prvi daje pravno podlago za izvajanje mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči. Od sprejetja veljavnega Zakona o mednarodnem razvojnem sodelovanju Republike Slovenije leta 2006 je RS pri izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja ter humanitarne pomoči pridobila pomembne izkušnje, se včlanila v OECD DAC ter sprejela nove strateške dokumente (npr. leta 2017 Resolucijo o mednarodnem razvojnem sodelovanju in humanitarni pomoči Republike Slovenije), ki so pokazali potrebo po temeljiti spremembi obstoječe zakonodaje. Sprejetje Predloga zakona je nujno zaradi uskladitve obstoječega sistema z normativno podlago ter uveljavitve novih rešitev (npr. okvirni program, spremembe pri vključevanju zasebnega sektorja, strateška partnerstva, vključevanje v večstranske projekte), ki bodo omogočale smotnejšo in transparentno porabo sredstev iz proračuna RS z namenom zagotavljanja bolj učinkovitega mednarodnega razvojnega sodelovanja.

RS nima predpisa, ki bi celostno urejal področje konzularne zaščite, temveč je konzularna zaščita državljanov RS, ki se nahajajo v tujini trenutno urejena znotraj Zakona o zunanjih zadevah Republike Slovenije (ZZZ-1). Poleg celostne ureditve tega področja v slovenskem pravnem redu je sprejem Predloga zakona o konzularni zaščiti nujen zaradi implementacije Direktive Sveta (EU) 2015/637 z dne 20. aprila 2015 o ukrepih za usklajevanje in sodelovanje, potrebnih za lažje zagotavljanje konzularne zaščite državljanom Unije brez predstavništva v tretjih državah in o razveljavitvi Sklepa 95/553/ES. Slednja državljanom RS omogoča, da se v državah, kjer RS nima (akreditiranega) svojega diplomatskega ali konzularnega predstavništva, v primeru težav obrnejo na predstavništvo katerekoli druge članice EU. Rok za prenos direktive v nacionalne zakonodaje držav članic EU poteče 1. 5. 2018. Predlog zakona o konzularni zaščiti tako podrobno ureja zalaganje finančnih sredstev ter povrnitev neobičajno visokih stroškov za nudenje konzularne zaščite slovenskim državljanom in državljanom EU, tako da bi imel (ne)sprejem predloga zakona možne posledice tudi za proračun RS.

Republika Slovenija bo s predlogom Zakona o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij, EPA 2552 – VII, v svoj pravni red prenesla Direktivo 2016/2102/EU, katere cilj je zagotoviti dostopnejša spletišča in mobilne aplikacije organov javnega sektorja na podlagi skupnih zahtev glede dostopnosti. S poenotenjem zahtev za dostopnost spletišč in mobilnih aplikacij se bo zmanjšala negotovost za razvijalce spletišč in spodbudila medobratovalnost. Cilj predloga zakona je, da se uporabnikom omogoči lažji dostop do informacij in storitev javnega sektorja ter s tem lažje uveljavljanje njihovih pravic, kar je še zlasti pomembno za uporabnike z različnimi oblikami oviranosti. Posledično je cilj povečati digitalno vključenost ranljivih skupin prebivalstva. Državni zbor je tudi s strani Nacionalnega sveta invalidskih organizacij prejel prošnjo za čimprejšnji sklic izredne seje Državnega zbora, na kateri bi bila opravljena obravnava in sprejem Zakona o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij.

Republika Slovenija nima zakonsko urejenega področja zagotavljanja informacijske varnosti. Naraščajoči trend obsega incidentov v kibernetnem prostoru in velika odvisnost gospodarstva ter celotne družbe od neprekinjenega delovanja omrežij in informacijskih sistemov pa zahtevajo celovito ureditev in tudi okrepitev področja zagotavljanja informacijske varnosti. Državo k temu zavezujejo tudi sprejeti strateški domači in mednarodni dokumenti, na primer Resolucija o strategiji nacionalne varnosti RS, Strategija kibernetne varnosti EU in sprejeti nacionalna Strategija kibernetne varnosti ter Direktiva 2016/1148/ES Evropskega parlamenta in Sveta o ukrepih za visoko skupno raven varnosti omrežij in informacijskih sistemov v Uniji (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2016/1148/ES), ki mora biti v nacionalne pravne rede držav članic prenesena do 9. maja 2018. Republika Slovenija bo z Zakonom o informacijski varnosti v svoj pravni red prenesla Direktivo 2016/1148/ES, katere cilj in namen je zagotoviti visoko skupno raven varnosti omrežij in informacijskih sistemov v EU. Poleg tega bo z zakonom sistemsko uredila področje informacijske varnosti tako na strateški kot tudi na operativni ravni nacionalnega sistema zagotavljanja informacijske varnosti. Iz teh razlogov predlagamo obravnavo Predloga Zakona o informacijski varnosti na izredni seji Državnega zbora.

Ustavno sodišče RS je z odločbo U-I-150/15-25 z dne 10. 11. 2016 ugotovilo neustavnost sedmega odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi. Določba ureja pridobitev lastnosti reprezentativnosti združenja občin. Zaradi ugotovljene neustavnosti člena, ki ureja reprezentativnost združenj, je treba spremeniti obstoječo zakonsko ureditev. V Sloveniji imamo trenutno tri združenja občin. Zgolj dve od njih pa imata status reprezentativnosti, ki jima zagotavlja položaj predstavnika članic. Združenje, ki vključuje vse mestne občine, pa takega statusa ni moglo pridobiti zaradi zakonskega pogoja, da mora združenje imeti včlanjenih vsaj 30 odstotkov občin. Od 212 občin jih ima status mestnih občin namreč le 11 oziroma 5 odstotkov, kar pomeni, da slednje tudi objektivno ne more izpolniti omenjenega zakonskega določila. Državni zbor mora čimprej odpraviti omenjeno protiustavnost, saj je mestnim občinam onemogočeno sodelovanje in zastopanje njihovih interesov v razmerju do države, zato podpisniki sklica izredne seje menimo, da je potrebno spremembo Zakona o lokalni samoupravi, EPA – 2507, sprejeti še v tem sklicu Državnega zbora.

Zaradi uskladitve z rzsodbo arbitražnega sodišča je Vlada RS na 163. redni seji 11. 1. 2018 sprejela tri predloge zakonov: novelo Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij, novelo Zakona o ohranjanju narave in

predlog Zakona o prenehanju veljavnosti zakona o razglasitvi zaščitne ekološke cone in epikontinentalnem pasu RS in jih posredovala Državnemu zboru v obravnavo in sprejem. Podpisniki zahteve za sklic izredne seje Državnega zbora predlagamo, da Državni zbor čimprej na izredni seji obravnava tudi navedene tri predloge zakonov. Cilj le-teh je uskladitev območja z rzsodbo arbitražnega sodišča v Haagu glede meje med Slovenijo in Hrvaško, s čimer se udejanja rzsodba arbitražnega sodišča. Z rzsodbo arbitražnega sodišča je glede meje med Slovenijo in Hrvaško nastalo novo pravno stanje, ki ga je treba upoštevati in izvesti ustrezne spremembe v pravnem redu Slovenije. Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (EPA – 2528) določa območja slovenskih občin, njihova imena in sedeže ter število članov prvih občinskih svetov. V postopku sprejemanja zakona oktobra 1994, so bili z amandmajem v območje občine Piran dodani štirje zaselki: Bužini, Mlini, Škodelin in Škrile, da bi s tem opredelili območje, ki spada v jurisdikcijo Republike Slovenije. Za tem je bilo zakonu dodano še določilo, da se določbe, ki se nanašajo na območja zaselkov Bužini, Škodelin in Škrile, ne uporabljajo do določitve meje med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško. Meja med državama je bila določena v končni rzsodbi arbitražnega sodišča. Zato se s predlogom Zakona o spremembah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij predlaga črtanje besed Bužini, Mlini, Škodelin in Škrile ter s tem določitev območja občine Piran na območja naselij Dragonja, Lucija, Nova vas nad Dragonjo, Padna, Parecag, Piran, Portorož, Seča, Sečovlje, Strunjan in Sv. Peter, kot izhajajo iz izpisa naselij iz Registra prostorskih enot Geodetske uprave Republike Slovenije. S črtanjem zaselkov Bužini, Mlini, Škodelin in Škrile v Zakonu o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij se zakon usklajuje tudi z ustavno določbo o območjih občin. Območja naselij določa občina v skladu z Zakonom o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb in so zavedena v Registru prostorskih enot.

Predlog Zakona o prenehanju veljavnosti Zakona o razglasitvi zaščitne ekološke cone in epikontinentalnem pasu RS (EPA – 2529) razveljavlja Zakon o razglasitvi zaščitne ekološke cone in epikontinentalnem pasu Republike Slovenije ter določbo četrtega odstavka 13. člena Pomorskega zakonika. Slovenija je namreč leta 2005 sprejela in uveljavila Zakon o razglasitvi zaščitne ekološke cone in epikontinentalnem pasu s ciljem ravnati aktivno kot jadranska država in vzpostaviti učinkovite ukrepe za ohranitev celovitega morskega ekosistema Jadranskega morja, slovenskih teritorialnih voda in obalnih območij. Zaščitna ekološka cona ni skladna z rzsodbo arbitražnega sodišča, zato se ta zakon razveljavlja. Zaradi novega pravnega stanja je postala brezpredmetna tudi določba četrtega odstavka 13. člena Pomorskega zakonika, ki določa, da je zunanja meja teritorialnega morja tudi državna meja Slovenije, zato se jo črta. Končna rzsodba arbitražnega sodišča ima posledice tudi za predpise, ki določajo meje posebnih varstvenih območij (Natura 2000), ekološko pomembnih območij in zavarovanih območij, zato predlog Zakona o dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave (EPA – 2531) daje podlago za enostavnejši in s tem krajši postopek izdaje podzakonskih predpisov in s tem za hitrejšo uskladitev meje posebnih varstvenih območij (Natura 2000), ekološko pomembnih območij in zavarovanih območij z evidenco državne meje, in sicer brez izvedbe postopka pridobitve predhodnega mnenja samoupravnih lokalnih skupnosti in seznanitve javnosti s predlagano spremembo akta o ustanovitvi ožjega oziroma širšega zavarovanega območja.

Navedenih treh novele zakonov Državni zbor ni mogel obravnavati, saj je šele na zadnji redni marčevski seji DZ dokončal oz. sprejel Zakon o nevladnih organizacijah, ki je v prehodnih določah posegal tudi v določbe veljavnega Zakona o ohranjanju narave. Državni zbor namreč na podlagi 117. člena ne more pričeti z obravnavo zakona, če je vloženi več predlogov zakonov, ki urejajo isto družbeno razmerje. Ker je Državni zbor zaključil obravnavo predloga Zakona o nevladnih organizacijah, lahko opravi tudi obravnavo ti. trojčka arbitražnih zakonov, ki so potrebni zaradi uskladitve z razsodbo arbitražnega sodišča.

Predlagatelji zahteve v okvir predlaganega dnevnega reda izredne seje Državnega zbora dodajamo tudi uvrstitev Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu, EPA 2622 – VII in Predloga zakona o varnosti v železniškem prometu, EPA 2621 – VII. S predlogoma se v slovenski pravni red prenaša evropska zakonodaja t.i. četrtega železniškega svežnja, in sicer: Direktiva 2016/798 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o varnosti na železnici (rok za implementacijo 16. 6. 2019), Direktiva (EU) 2016/797 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o interoperabilnosti železniškega sistema v Evropski uniji (rok za implementacijo 16. 6. 2019) ter Direktiva (EU) 2016/2370 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o spremembi Direktive 2012/34/EU glede odprtja notranjih storitev železniškega potniškega prometa in upravljanja železniške infrastrukture (rok za implementacijo 25. 12. 2019). Predloga zakona se morata sprejeti v čim krajšem možnem času, saj se morajo v času od sprejema zakona do začetka veljavnosti vsi deležniki ustrezno prilagoditi novim nalogam predvsem na podlagi novega Zakona o varnosti v železniškem prometu. V tem času je potrebno pripraviti tudi dvanajst podzakonskih aktov, potrebna je preučitev več kot 60 nacionalnih varnostnih predpisov s področja železnic, ki jih bo potrebno ustrezno spremeniti, prilagoditi ter prenesti v sisteme varnega upravljanja prevoznikov in upravljavca javne železniške infrastrukture. V kolikor zakona ne bosta sprejeta še v tem sklicu Državnega zbora, ministrstvo ne bo imelo dovolj časa za pripravo za izvajanje vseh novih aktivnosti, ki so povezane s sprejemom zakonov, kar pomeni, da se naloge ne bodo začele izvajati v rokih določenih z EU zakonodajo, to pa posledično pomeni začetek postopka Evropske komisije proti Republiki Sloveniji zaradi neizvajanja evropske zakonodaje. Oba zakona sta usklajena z vsemi deležniki s področja železniškega prometa in varnosti v železniškem prometu, ki tudi opozarjajo na čimprejšnji sprejem obeh zakonov.

Predlagatelji zahteve za sklic izredne seje Državnega zbora menimo, da je nujno in smiselno, da predlagane predloge zakonov Državni zbor obravnava na izredni seji. Podpisniki zahteve v okvir dnevnega reda izredne seje uvrščamo tudi točko Mandatno-volilne zadeve, v okviru katere naj Državni zbor opravi obravnavo zadev, ki jih bo za obravnavo na plenarni seji Državnega zbora pripravila Mandatno-volilna komisija, na svoji 44. redni seji in druge (nujne) zadeve predložene do začetka obravnave točke. Med njimi še posebej izpostavljamo izvolitev treh članov Sodnega sveta. Predlagatelji izredne seje ne bomo nasprotovali njeni izvedbi tudi po 15-dnevem roku iz prvega odstavka 58. člena Poslovnika državnega zbora, še posebej glede na dejstvo, da je potrebno izvolitev treh članov Sodnega sveta opraviti na dan 19. 4. 2018.

Gradivo za obravnavo:

Predlogi zakonov, za katere se zahteva sklic izredne seje Državnega zbora, so objavljeni v računalniškem okolju Državnega zbora (Lotus Notes). Prav tako je v računalniškem okolju Državnega zbora (Lotus Notes) dostopno gradivo vezano na točko Mandatno-volilne zadeve.

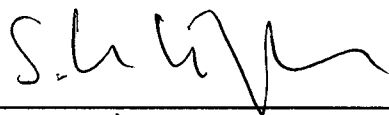
SKUPINA POSLANK IN POSLANCEV

Priloga:

- podpisi poslank in poslancev

Podpisi poslank in poslancev PS SMC

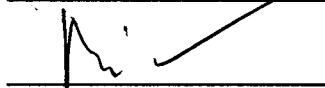
dr. Simona Kustec Lipicer



Urška Ban



dr. Milan Brglez



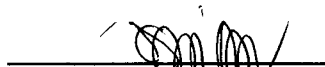
mag. Tanja Cink



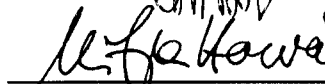
Erika Dekleva



Irena Grošelj Košnik



dr. Mitja Horvat



mag. Aleksander Kavčič



Anita Koleča



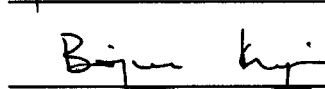
Ksenija Korenjak Kramar



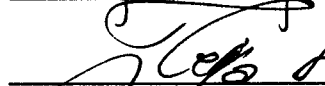
Irena Kotnik



mag. Bojan Krajnc



Teja Ljubič



Jani Möderndorfer



dr. Dragan Matić



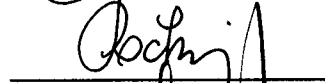
dr. Jasna Murgel



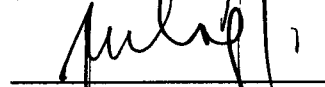
Andreja Potočnik



Vlasta Počkaj



Ivan Prelog



Dušan Radič

mag. Branislav Rajić

Danilo Anton Ranc

Kamal Izidor Shaker

Janja Sluga

Vojka Šergan

Ivan Škodnik

Maruša Škopac

Saša Tabakovič

Vesna Vervega

mag. Dušan Verbič

Simon Zajc

Igor Zorčič

Branko Zorman

The image shows a list of names on the left and their corresponding handwritten signatures on the right, each written on a set of three horizontal lines. The signatures are as follows:
- Dušan Radič: A cursive signature starting with a large 'D'.
- mag. Branislav Rajić: A cursive signature starting with 'B'.
- Danilo Anton Ranc: A cursive signature starting with 'D'.
- Kamal Izidor Shaker: A cursive signature starting with 'K'.
- Janja Sluga: A cursive signature starting with 'J'.
- Vojka Šergan: A cursive signature starting with 'V'.
- Ivan Škodnik: A cursive signature starting with 'I'.
- Maruša Škopac: A cursive signature starting with 'M'.
- Saša Tabakovič: A cursive signature starting with 'S'.
- Vesna Vervega: A cursive signature starting with 'V'.
- mag. Dušan Verbič: A cursive signature starting with 'D'.
- Simon Zajc: A cursive signature starting with 'S'.
- Igor Zorčič: A cursive signature starting with 'I'.
- Branko Zorman: A cursive signature starting with 'B'.

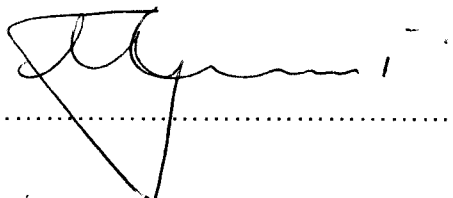
Ime in priimek

Podpis

Franc Jurša



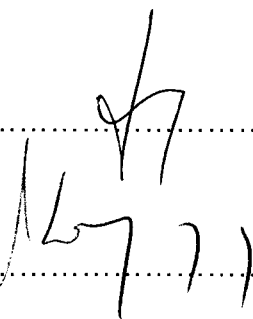
Tomaž Gantar



Primož Hainz

Hainz

Ivan Hršak



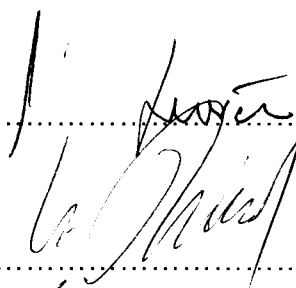
Benedikt Kopmajer

Benedikt

Marjana Kotnik Poropat

Kotnik

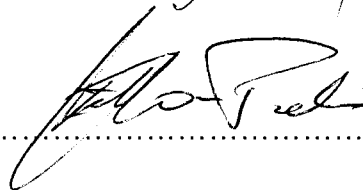
Marija Antonija Kovačič



Marinka Levičar


Uroš Prikl

Peter Vilfan



Podpisi poslank in poslancev:

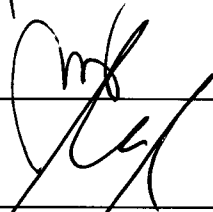
Matjaž HAN



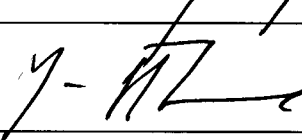
Marija BAČIČ



Mag. Bojana MURŠIČ



Matjaž NEMEC



Jan ŠKOBERNE

